

**Szanowny Pan
Ryszard Kulej
Radny
Rady Miejskiej w Przemyślu**

W odpowiedzi na interpelację (data wpływu do tut. Kancelarii Ogólnej w dn. 19.11.2024r.), dotyczącą poszerzenia granic Miasta Przemyśla, przedstawiam poniżej informacje w przedmiotowej sprawie.

Ad 1. W przypadku oficjalnego (formalnego) podjęcia kroków w sprawie poszerzenia granic miasta, rozważane jest przeprowadzenie referendum jak również konsultacji społecznych.

Ad 2. W zależności od środków finansowych, które będą mogły zostać przeznaczone na prowadzenie działań na różnych etapach: przygotowawczym, promującym idee, wdrażającym różne rozwiązania oraz inwestycyjnym, rozważane są dwie koncepcje:

- przyłączenie kolejnych sołectw osobno, jedno po drugim, w pierwszej kolejności te, które są położone bliżej miasta, prowadzenie na ich terenie inwestycji a następnie przyłączanie kolejnych;
- przyłączenie od razu całej gminy do miasta.

Kluczowe w tym procesie będzie również uwzględnienie potrzeb mieszkańców i dopasowanie się do ich propozycji. Wyniki badań ankietowych uwzględnione w *Raporcie końcowym z przeprowadzenia analizy przedwdrożeniowej w ramach przedsięwzięcia pn. „Przemyśl Miasto Przyszłości”*, dot. poszerzenia granic (dostępny na stronie internetowej Miasta) wskazują, że więcej badanych jest za przyłączeniem całej gminy Przemyśl do miasta niż przeciwko.

Głównym problemem, z którym przyjdzie się zmierzyć Miastu będzie wyeliminowanie obaw mieszkańców związanych z potencjalnymi konsekwencjami, często zupełnie niemających pokrycia z rzeczywistością, na czym zamierzamy się skupić w najbliższym czasie.

Ad 3. W ramach analizy przedwdrożeniowej na początku 2024 r. Samorząd Miasta zrealizował przedsięwzięcie w ramach projektu *"Razem Zmieniamy Przemyśl"* finansowanego ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego na lata 2014-2021 w ramach programu *„Rozwój lokalny”*. Były to działania zmierzające do opracowania koncepcji i rekomendacji dla procesu zmiany granic Przemyśla, czyli poszerzenia obszaru miasta. Proces ten rozpoczął się od warsztatów, w trakcie których przypomniano, jak formalnie, zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym wygląda proces oraz decyzje dotyczące zmiany granic. Zrealizowanych zostało łącznie 7 warsztatów badawczych, m.in. z pracownikami Urzędu Miejskiego, jednostek organizacyjnych oraz spółek miejskich, z mieszkańcami Przemyśla a część z osobami mieszkającymi w poszczególnych sołectwach wchodzących w skład gminy Przemyśl (na jedno spotkanie zapraszano mieszkańców trzech – czterech sołectw). Dodatkowo w szkołach ponadpodstawowych zorganizowano spotkania z uczniami, podczas których wskazali oni wady

i zalety poszerzania granic oraz podzielili się swoimi uwagami dotyczącymi tego, jak na przyszłość Przemyśla może wpłynąć przyłączenie nowych miejscowości. Istotną częścią badania było badanie ilościowe w formie kwestionariusza. Proces poszerzenia granic w ramach warsztatów został przeanalizowany na podstawie pozytywnych, zakończonych sukcesem działań Zielonej Góry oraz Rzeszowa. Wspomniana analiza przedwdrożeniowa to początkowy etap procesu związanego z poszerzeniem granic. Właściwe konsultacje społeczne i ewentualne referendum zostaną przeprowadzone w trakcie formalnego procesu poszerzenia, zgodnie z wytycznymi Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach.

Ad 4. Po zapoznaniu się z raportem przychylamy się do rekomendacji, aby rozpocząć proces poszerzenia możliwie szybko, jednak z zastrzeżeniem że proces zostanie rozłożony na okres 1 – 2 lat. Naszym zadaniem na ten czas będzie przygotowanie Miasta do tego procesu, poprzez maksymalne wykorzystanie jego potencjału, jak również uzyskanie przychylności mieszkańców. Zakładamy, tak jak to było w przypadku Zielonej Góry, rozłożenie procesu poszerzania w czasie, kiedy będą prowadzone czynności przygotowujące. Tak, jak już wspominałem na początkowym etapie, w jakim obecnie się znajdujemy, chcemy skupić się na opracowaniu koncepcji rozwoju miasta wskazując kierunki rozwoju terenów, które mają zostać przyłączone. Konieczne w tym celu będzie: opracowanie katalogu potrzeb mieszkańców, dopracowanie propozycji samorządu dla mieszkańców, przygotowanie urzędów do realizacji nowych działań, opracowanie wieloletniego planu działań inwestycyjnych, zadbanie o spójność miasta w jego nowych granicach. Koncepcja powinna zostać przedstawiona mieszkańcom i z nimi skonsultowana.

Odpowiedzi na pytania dotyczące Zespołu ds. zmiany granic Miasta Przemyśla:

Ad 1. Od dnia powołania do dnia dzisiejszego Zespół ds. zmiany granic Miasta Przemyśla odbył trzy spotkania. Wszystkie one miały miejsce w roku 2019. W ich trakcie dokonano analizy prawnej procedury poszerzenia granic miasta, jak również rozważano różne warianty poszerzenia. W latach 2020–2021 prace Zespołu zostały przerwane wskutek panującej pandemii COVID-19, a następnie wybuchu wojny w Ukrainie w 2021 r. Do chwili obecnej Zespół nie podjął działalności. W kolejnych latach skupiliśmy się na innych działaniach na rzecz Miasta, w tym realizacji planów inwestycyjnych, tj. m.in. budowa kompleksu basenów, przebudowa Rynku Głównego, otwarcie Podziemnej Trasy Turystycznej, budowa Centrum Dowodzenia Twierdza Przemyśl oraz liczne inwestycje drogowe. Powróciliśmy do tematu poszerzenia granic pod koniec 2023 roku, jednak po raz kolejny prace musiały zostać przełożone z uwagi na kampanię do wyborów samorządowych oraz same wybory samorządowe, które zostały zarządzane na dzień 7.04.2024 r. i związane z tym zmiany na stanowiskach wójtów gmin i burmistrzów.

Ad 2. Zespół ds. zmiany granic Miasta Przemyśla został powołany Zarządzeniem Nr 72/2019 Prezydenta Miasta Przemyśla z dnia 26 lutego 2019 r., które zostało uchylone kolejnym Zarządzeniem Nr 120/2019 z dnia 4 kwietnia 2019 r. w sprawie powołania Zespołu ds. zmiany granic Miasta Przemyśla (w załączeniu kopia). W trakcie pracy Zespołu dokonano zmiany

w jego składzie osobowym na podstawie Zarządzenia Nr 222/2019 Prezydenta Miasta Przemyśla z dnia 14 czerwca 2019 r. W przyszłym roku podejmiemy konkretne działania i zaktualizujemy skład Zespołu ds. zmiany granic.

Ad 3. W ramach prac Zespołu ds. zmiany granic Miasta Przemyśla powołaliśmy dwa podzespoły tematyczne: techniczny oraz ds. konsultacji i promocji.

Zadaniem zespołu technicznego było zebranie wszystkich możliwych informacji, materiałów statystycznych dotyczących sąsiadujących z Miastem sołectw oraz ich analiza.

Z kolei zadaniem zespołu ds. konsultacji i promocji miała być publikacja zebranych informacji w mediach społecznościowych, Facebooku itp.

Zespół techniczny w pierwszej kolejności podjął działania związane oceną terenów wokół Miasta – proponowany do przyłączenia teren powinien być jednorodny pod kątem osadniczym i przestrzennym, zmiana granic powinna uwzględniać więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe, zapewniać zdolność wykonywania zadań publicznych, transport publiczny itp. Analizowano dane dotyczące planów rozwoju wodociągów i kanalizacji, sytuacji oświatowej, dochodów i wydatków sąsiednich gmin, dróg gminnych czy stawek podatku.

Zespół zapoznał się także z wcześniejszymi działaniami władz miasta Przemyśla, dotyczącymi poszerzenia granic. Mamy tu na myśli zabiegi o przyłączenie 11 sołectw od roku 2007.

Odnosząc się do pytania o wyniki prac Zespołu informuję, że rozważano dwie koncepcje poszerzenia granic: pierwsza – to przyłączenie sołectw, położonych w najbliższej odległości od miasta, najbardziej atrakcyjnych dla rozwoju Przemyśla. W tym przypadku ścieżkę działań wyznaczały stosowne regulacje prawne zawarte w ustawie o samorządzie gminnymi oraz Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach.

Druga koncepcja zakładała połączenie z Gminą Wiejską Przemyśl w całości. Ten tok myślenia znalazł wyraz z projekcie stanowiska Zgromadzenia Ogólnego Związku Miast Polskich w sprawie narastających problemów rozwojowych miast w kontekście zmiany ich granic administracyjnych. Związek przypominał specyficzną sytuację miast sztucznie administracyjnie oddzielonych od swego otoczenia, otoczonych przez tzw. gminy obwarzankowe, najczęściej mające siedziby w tych miastach i korzystające z ich infrastruktury.

W dniu 15 września 2019 r. członkowie Zespołu dyżurowali w namiocie konsultacyjnym podczas 8. Przemyskiego Święta Ulic. Celem konsultacji było zebranie opinii i uwag mieszkańców Przemyśla dotyczących poszerzenia granic miasta. Spotkanie miało charakter edukacyjny i informacyjny. Organizatorom zależało na zebraniu opinii samych mieszkańców Przemyśla. W przeważającej większości padały głosy za poszerzeniem granic miasta, co powinno przyczynić się do rozwoju zarówno Przemyśla, jak i sąsiednich gmin.

Ad 4. Jesteśmy w trakcie opracowywania Strategii Rozwoju Miasta, w ramach której opracowany zostanie model struktur funkcjonalno-przestrzennych. Po przyjęciu dokumentu podjęte zostaną dalsze działania związane z rozwojem z uwzględnieniem celów strategicznych zawartych w tym dokumencie, przyjętym przez Radę Miejską.

Jednym z działań zaplanowanych w przyszłym roku będzie aktualizacja składu Zespołu ds. zmiany granic miasta. W kolejnym etapie zorganizujemy spotkanie Zespołu i opracujemy harmonogram dalszych działań.

Jak już wspomniałem, formalny proces zmiany granic jest długotrwały i wymaga zgody nie tylko mieszkańców miasta Przemyśla, ale również mieszkańców z terenów, które miałyby zostać przyłączone do naszego miasta. Dla porządku warto podkreślić, że aktualną podstawą prawną do przeprowadzenia tego typu procesów jest art. 4 Ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym to Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia: tworzy, łączy, dzieli i znosi gminy oraz ustala ich granice, nadaje gminie lub miejscowości status miasta i ustala jego granice (...). Może to zrobić na wniosek gminy zainteresowanej przy jednoczesnym spełnieniu warunków, że ustalenie i zmiana granic dokonywane są w sposób zapewniający gminie terytorium możliwie jednorodne ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniający zdolność wykonywania zadań publicznych.

Z poważaniem

Prezydent Miasta
(-)
Wojciech Bakun
(podpisane bezpiecznym podpisem
elektronicznym)

Otrzymuje:

1. Adresat
2. a/a