

PROJEKT NR

179/2024

ORM

20.04.2024

KSW

Kuch

27.05.2024

URZĄD MIEJSKI w Przemyślu
KANCELARIA OGÓLNA

24. 04. 2024

WPLYNEŁO DNIA

L.dz. 22248-1024.p

UCHWAŁA NR .../.....

RADY MIEJSKIEJ W PRZEMYŚLU

z dnia

Biuro Rady Miejskiej
i Współpracy z Zarządami Osiedli

Wpł.
dnia

25. 04. 2024

L.dz.

w sprawie zasad przebudowy i modernizacji ulic: 22 Stycznia oraz Wybrzeże
Ojca Świętego Jana Pawła II w Przemyślu

Preambuła

KGM

12.08.2024

Kuch

1. Mając na uwadze obowiązek zachowania najistotniejszych walorów zabytkowych, turystycznych, krajobrazowych i rekreacyjnych bulwaru nad Sanem obejmującego ciąg ulic 22 Stycznia i Wybrzeże Ojca Świętego Jana Pawła II w Przemyślu,
2. kierując się troską o zrównoważony rozwój Przemyśla przy zachowaniu równowagi między koniecznością modernizacji i usprawniania infrastruktury miejskiej a zachowaniem najistotniejszych wyjątkowych walorów bulwaru nad Sanem, 3. mając na uwadze zapisy Uchwały Nr 68/2017 z dnia 25 maja 2017 r. w sprawie Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Miasta Przemyśla, lokalizację ulic 22 Stycznia i Wybrzeże Ojca Świętego Jana Pawła II w wyznaczonych strefach ochrony konserwatorskiej i częściowo na obszarze ujętym w Rozporządzeniu Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 10 grudnia 2018 r. w sprawie uznania za pomnik historii „Przemyśl – zespół staromiejski”,
4. uwzględniając wyzwania związane z wychowaniem następnych pokoleń mieszkańców Przemyśla w duchu aktywności fizycznej, zdrowego trybu życia i korzystania z ukształtowanych zasobów przyrodniczych,
5. działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 41a ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40),

Rada Miejska w Przemyślu uchwala, co następuje:

§ 1

1. Ilekroć w uchwale jest mowa o:
 - a) Inwestycji – należy przez to rozumieć zamierzenie inwestycyjne polegające na planowanej przebudowie ulic 22 Stycznia i Wybrzeże Ojca Świętego Jana Pawła II w Przemyślu jako zadanie ujęte w budżecie Miasta Przemyśla;
 - b) Komitecie – należy przez to rozumieć Komitet Inicjatywy Uchwałodawczej działający na zasadach określonych w art. 41a ustawy o samorządzie gminnym i w Uchwale Nr 14/2018 Rady Miejskiej w Przemyślu z dnia 4 grudnia 2018 r. w sprawie wykonywania obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej;

- c) mieszkańcach – należy przez to rozumieć mieszkańców Miasta Przemyśla;
- d) Prezydencie – należy przez to rozumieć Prezydenta Miasta Przemyśla;
- e) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Miasta Przemyśla;
- f) konsultacjach społecznych – należy przez to rozumieć konsultacje z mieszkańcami, o których mowa w art. 5a ustawy o samorządzie gminnym;
- g) Standardzie ochrony drzew – należy przez to rozumieć *Standard ochrony drzew i innych form zieleni w procesie inwestycyjnym opracowany przez Fundację Ekorozwoju i Stowarzyszenie Architektury Krajobrazu w ramach projektu Drzewa dla Zielonej Infrastruktury Europy*;
- h) stronie społecznej – należy przez to rozumieć stowarzyszenie MOST oraz inne organizacje społeczne, w tym stowarzyszenia i fundacje, których zadaniem statutowym jest działanie na rzecz rozwoju Przemyśla i jego mieszkańców;
- i) MOST – należy przez to rozumieć stowarzyszenie działające na podstawie przepisów Ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2020 r. poz. 2261), będące inicjatorem powołania Komitetu i procedury uchwałodawczej w sprawie zasad przebudowy i modernizacji ulic: 22 Stycznia oraz Wybrzeże Ojca Świętego Jana Pawła II w Przemyślu;
- j) SARP – należy przez to rozumieć Stowarzyszenie Architektów Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 2

1. Uchwala się zasady, na jakich będzie realizowana Inwestycja.
2. Prezydent będzie zobowiązany do przygotowania i realizacji Inwestycji zgodnie z zasadami określonymi niniejszą uchwałą.
3. Zasady dotyczą etapu przygotowania założeń projektowych oraz wyłonienia projektu, zgodnie z którym będzie realizowana Inwestycja.

§ 3

1. Realizacja Inwestycji powinna się opierać na założeniach projektowych uwzględniających wyjątkowe walory zabytkowe, krajobrazowe, turystyczne i rekreacyjne ulic 22 Stycznia i Wybrzeże Ojca Świętego Jana Pawła II w Przemyślu.

2. Podstawowym założeniem projektowym jest zachowanie ciągu ulic 22 Stycznia i Wybrzeże Ojca Świętego Jana Pawła II w Przemyślu jako promenady o znacznie ograniczonym ruchu kołowym, przeznaczonej do wypoczynku, sportu i rekreacji.
3. Założenia projektowe będą uwzględniać również konieczność zachowania zabytkowego charakteru przestrzeni miejskiej i związanych z tym ograniczeń wynikających z odrębnych przepisów.
4. Założenia projektowe będą uwzględniać zachowanie istniejącego drzewostanu i innych form zieleni przy wykorzystaniu Standardu ochrony drzew.

§ 4

1. Założenia projektowe będą przedmiotem prac zespołu powołanego przez Prezydenta.
2. W skład zespołu wejdą przedstawiciele Prezydenta, w szczególności reprezentujący komórki organizacyjne miasta zajmujące się przygotowaniem i realizacją inwestycji oraz organizacją ruchu drogowego, a także przedstawiciele SARP, MOST i ewentualnie inne podmioty ze strony społecznej.
3. Założenia projektowe zostaną przedstawione publicznie na stronie internetowej UM Przemyśla.

§ 5

1. Założenia projektowe dotyczące Inwestycji będą przedmiotem konsultacji społecznych.
2. Konsultacje będą przeprowadzane w następujących formach:
 - a) otwartego spotkania z mieszkańcami z udziałem przedstawicieli zespołu, o którym mowa w § 4 ust. 2,
 - b) zapytania ankietowego przeprowadzonego w formie papierowej i elektronicznej; ankietę zleci i opracuje zespół.
3. W ramach otwartego spotkania, o którym mowa w ust. 2 pkt a, należy stworzyć obywatelom możliwość wyrażania pisemnie lub ustnie opinii, wnoszenia uwag i propozycji odnośnie do sprawy będącej przedmiotem spotkania.
4. Spotkanie, o którym mowa w ust. 2 pkt a, będzie transmitowane za pomocą urządzeń umożliwiających przekaz audiowizualny, a z jego przebiegu będzie sporządzony protokół.
5. Zapytanie ankietowe, o którym mowa w ust. 2 pkt b, będzie się opierać na kryteriach fachowej wiedzy z zakresu badania opinii publicznej i postaw

konsumenckich i zostanie przygotowane w konsultacji ze specjalistami mającymi doświadczenie w zakresie badań społecznych.

6. O czasie trwania, miejscu i sposobie przeprowadzenia konsultacji Prezydent zawiadomi co najmniej 7 dni przed terminem ich rozpoczęcia.
7. Zawiadomienie, o którym mowa w ust. 6, będzie realizowane poprzez umieszczenie informacji:
 - a) w Biuletynie Informacji Publicznej (Zarządzenie),
 - b) na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Przemysła,
 - c) na stronie internetowej Miasta,
 - d) w prasie lokalnej.
8. Konsultacje z mieszkańcami powinny trwać nie krócej niż 14 dni.
9. Konsultacje – o ile zostaną przeprowadzone zgodnie z niniejszą uchwałą – uznaje się za ważne bez względu na liczbę uczestniczących osób i podmiotów.
10. O wynikach konsultacji Prezydent zawiadomi opinię publiczną w sposób określony w ust. 7.
11. Prezydent zapewni obsługę merytoryczną i organizacyjną spotkań konsultacyjnych.
12. Wyniki konsultacji będą podstawą opracowania ostatecznych założeń projektowych przez zespół, o którym mowa w § 4 ust. 2.

§ 6

1. Prezydent będzie zobowiązany do przygotowania i przeprowadzenia konkursu architektonicznego w celu wyłonienia optymalnego projektu mającego stanowić podstawę realizacji Inwestycji.
2. Podstawą postępowania konkursowego będą ostateczne założenia projektowe, o których mowa w § 5 ust. 12.
3. Uwzględnienie Standardu ochrony drzew ma być obowiązkowe na etapie projektowym i wykonawczym.
4. Organizatorem konkursu, o którym mowa w ust. 1, będzie SARP. Konkurs będzie miał formę studialną lub realizacyjną.
5. Przedstawione projekty zostaną ocenione przez komisję konkursową, w której znajdą się przedstawiciele Prezydenta, SARP, MOSi i ewentualnie inne podmioty ze strony społecznej.
6. W przypadku konieczności wyłonienia projektu na zasadach przewidzianych w przepisach prawa zamówień publicznych Prezydent zapewni powołanie

komisji przetargowej, składającej się co najmniej z osób reprezentujących instytucje wymienione w ust. 5 niniejszego paragrafu. W takim przypadku ust. 4 nie będzie miał zastosowania.

7. Projekt wyłoniony w drodze konkursu będzie podany do publicznej wiadomości poprzez informację umieszczoną na stronie internetowej UM Przemysła.

§ 7

1. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Przemysła.
2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

pełnomocnik komitetu
Domasz Sawicki

UZASADNIENIE

Przedmiotem projektu uchwały jest ustalenie zasad, na jakich zostanie opracowany projekt przebudowy i modernizacji ulic 22 Stycznia i Wybrzeże Ojca Świętego Jana Pawła II w Przemyślu. Zasady te sprowadzają się przede wszystkim do dwóch podstawowych elementów: po pierwsze – szerokich konsultacji społecznych z mieszkańcami Przemyśla, a po drugie – opracowania projektu w formie konkursu, przy udziale specjalistów ze Stowarzyszenia Architektów Rzeczypospolitej Polskiej. Podstawowym zaś celem jest wprowadzenie nowych, transparentnych standardów prowadzenia inwestycji w kluczowych dla miasta Przemyśla strefach wspólnej miejskiej przestrzeni. Nie ulega wątpliwości, że jedną z takich przestrzeni jest bulwar nadsański, a jego wyjątkowość wynika z następujących faktów:

Nadbrzeże Sanu należy traktować jako zjawisko całościowe, złożone z wielu elementów, takich jak przeznaczenie, architektura, infrastruktura, zielen, fauna, klimat, przestrzeń, gdzie naruszenie jednego elementu pociągnie za sobą szereg zmian, zakłócając lub niszcząc kompleksowy walor całości.

Każda modyfikacja tego miejsca powinna być działaniem przemyślanym i uzasadnionym, wynikającym z głębokiej analizy, diagnoz ekspertów i antycypacji skutków. O każdej zmianie w jej zasadniczym sensie powinni decydować mieszkańcy wspólnie z władzami lokalnymi.

Aspekt zabytkowy

Ponad 3-kilometrowy bulwar nad Sanem ciągnie się wzdłuż ulic 22 Stycznia i Wybrzeże Ojca Świętego Jana Pawła II. W sąsiedztwie bulwaru można spotkać cenne i ciekawe obiekty zabytkowe. Idąc od wschodu w kierunku zachodnim, napotykamy budynek klubu sportowego Czuwaj, zbudowany w zakopiańskim stylu, unikatowym na tym terenie. Kolejno dochodzimy do XVII-wiecznego klasztoru Benedyktynów wraz z XVIII-wiecznym kościołem pod wezwaniem Świętej Trójcy, zapewne kryjących w swych fundamentach historię starego osadnictwa. Dalej mijamy pomnik Orłąt Przemyślskich, będący rekonstrukcją pomnika z 1938 r. postawionego dla upamiętnienia młodych przemyślan broniących miasta przed Ukraińcami i Rosjanami w latach 1918-1921. Tuż obok niego znajduje się dawny Dom Robotniczy z 1913 r., który łączy dzieje ruchu socjalistycznego z historią jego działacza Hermana Libermana. Jedna ze ścian budynku przylega do ulicy Barskiej i od tej właśnie ulicy w kierunku zachodnim ciągnie się wyjątkowa dzielnica zwana Sontagówką, grupująca piękne wille otoczone ogrodami i małymi sadami. Zbudowane w eklektyczno-secesyjnym stylu domy tej części miasta urzekają urozmaiconymi kształtami elewacji i niepowtarzalną, spokojną atmosferą. Na wysokości osiedla Kmiecie, na nadsańskiej skarpie stoi kapliczka Matki Bożej. Nie jest to bardzo stary obiekt, ale szczególnego znaczenia nabrał w latach 80. XX wieku, kiedy to okoliczni mieszkańcy, nie mając jeszcze swojego kościoła, gromadzili się pod gołym niebem przy tej kapliczce na majowy różaniec.

Aspekt sentymentalny

Dla mieszkańców Przemyśla bulwar nad Sanem ma wartość sentymentalną. Przez dziesiątki lat był miejscem odpoczynku i spotkań. Tu przemyślanie plażowali, chodzili na randki, spacerowali z dziećmi, rodzicami, czworonogami. Do dziś przesiadywanie na ławeczce nad Sanem jest jak wyjście przed rodzinny dom.

Aspekt widokowy

Nadsański bulwar jest wyjątkowym miejscem widokowym, z jasną, rozświetloną słońcem przestrzenią, otwierającą się szeroko na panoramę starego miasta, z jego zadrzewionymi wzgórzami, zamkiem, wieżami kościołów i malowniczą zabudową. Stojąc nad Sanem zarówno po jednej, jak i po drugiej stronie ma się poczucie zespolenia lewo- i prawobrzeżnej części miasta w jedną całość. Możliwość kontemplacji nurtu rzeki, jej naturalnych brzegów goszczących dzikie

ptactwo stanowi wielki przywilej mieszkańców, zapewniając im bliski kontakt z naturą.

Aspekt rekreacyjny

Bulwar nad Sanem był od dawna, a szczególnie w ostatnich latach terenem rekreacji i aktywności sportowej. Rowerzyści, biegacze, osoby uprawiające nordic walking to jego stali użytkownicy. Deptak stanowi niezwykle dogodne miejsce do takiej aktywności: jest płaski, zacieniony, cichy, otoczony świeżym powietrzem. Często przed południem widać spacerujące dzieci i młodzież (w pobliżu są cztery przedszkola i dwie szkoły), a także seniorów mogących bezpiecznie przemieszczać się oraz korzystać z licznych ławek. Spotyka się tu osoby z niepełnosprawnościami, także na wózkach inwalidzkich – dla nich jest to jedyne takie przyjazne miejsce, z małą ilością przewyższeń, krawężników, schodów. Z bulwarem bezpośrednio sąsiadują obiekty sportowe: basen przy ul. 22 Stycznia, kompleks boisk sportowych, korty tenisowe, stacja harcerzy wodniaków, skatepark, cztery place zabaw dla dzieci, siłownia na świeżym powietrzu, wiata rekreacyjna umożliwiająca odpoczynek podczas deszczu lub dająca cień w upalne dni.

Aspekt przyrodniczy

Szczególnym zjawiskiem jest fakt, iż rzeka San przepływa przez miasto i że kontakt z ekosystemem tej jednej z najpiękniejszych rzek w Polsce jest tak bezpośredni. Można podziwiać piętrowy układ roślinności na przeważnie naturalnych brzegach (na przykład łąki) i bez większego trudu obserwować okazy różnorodnej gatunkowo flory i fauny (czaple, czarne i białe bociany, kaczki, łabędzie). Wzdłuż promenady rosną wieloletnie dęby czerwonolistne, wystarczająco rozłożyste, by zapewnić tlen i cień w coraz gorętszych miesiącach lata.

Aspekt integracyjny

Deptak służy mieszkańcom w różnym wieku i o różnej kondycji, pozwalając im realizować różnorodne cele. Można tu spotkać maluchy z przedszkola idące na spacer gęsiego za szmacianą gąsienicą, nastolatki mające wiele spraw do omówienia (coraz częściej za pośrednictwem smartfonów), pary romansujące na ławeczkach, zdyszanych biegaczy, seniorów drepczących w zadumie, mamy i ojców z dziećmi w wózkach. Spotyka się też często osoby z niepełnosprawnościami, dla których ta bogata w doznania przestrzeń pełni rolę okna na świat.

Aspekt turystyczny

Bulwar nad Sanem stanowi atrakcję turystyczną, pozwalającą odwiedzającym docenić niezwykle walory Przemysła.

Wyzwania jutra – Promenada przyszłości

Nie rezygnując z sentymentu wobec tradycji, należy również myśleć o przyszłości. Współczesny świat konfrontuje nas ze zjawiskami, które powinniśmy zahamować. Należą do nich m.in. ocieplenie klimatu, zanikanie przestrzeni przyjaznych do życia (obsadzonych drzewami), zanieczyszczenie środowiska (w tym także hałasem), rosnąca liczba samochodów; na poziomie społecznym zjawiska domagające się przeciwdziałania to kryzys mentalny młodego pokolenia (m.in. zaburzenia emocjonalne), osłabienie relacji i więzi społecznych, spadek aktywności fizycznej. Aranżowanie miejsc, które będą w jakimś stopniu osłabiać skutki ww. zjawisk, jest nieodzowne. Deptak nad Sanem stanowi idealną przestrzeń (enklawę) do takiego zagospodarowania, aby wszelkie istotne potrzeby omówione w tym tekście zostały spełnione. Powinno się uwzględnić:

- przestrzeń umożliwiającą młodym ludziom aktywność (np. zaprojektowanie skateparku przy pomniku Orłów Przemyskich, zorganizowanie miejsca na spotkania, twórczość, koncerty),
- ciche i bezpieczne place zabaw,

- przestrzeń przeznaczoną dla osób z niepełnosprawnością (ścieżka sensoryczna) oraz osób starszych (bezpieczne chodniki),
- miejsce rekreacji (ścieżka dla rowerów, hulajnóg, rolek),
- utrzymanie obecnego drzewostanu, poszerzenie zieleni niskiej,
- ograniczenie ruchu samochodowego.

Zagospodarowanie bulwaru zgodnie w ww. kryteriami, z uwzględnieniem wszystkich opisanych aspektów i wykorzystaniem ich jako atutów, pozwoli zachować równowagę pomiędzy miastem przebudzowanym a miastem kojącym. W świecie ekspansji cywilizacji, która zaczyna nam szkodzić, taka równowaga jest warunkiem koniecznym do optymalnego życia.

Dokonywanie w obrębie bulwaru nad Sanem zmian w sposób cząstkowy, nieuwzględniający „współbrzmienia” wielu aspektów, bez wizji i zrozumienia, czym jest deptak i jak może się rozwinąć, będzie niewybaczalnym roztrwonieniem wielkiego i rzadkiego potencjału. Jak w reakcji łańcuchowej: zniszczenie jednego elementu pociągnie za sobą skutki dla całości.

Uchwała zobowiązuje Prezydenta Miasta Przemysła do realizacji inwestycji zgodnie ze standardami określonymi w uchwale, co ma podwyższyć jakość i transparentność procesu inwestycyjnego i doprowadzić do realizacji projektu spełniającego najwyższe standardy, zarówno w zakresie architektonicznym, jak i funkcjonalnym. Oba zaś aspekty tj. architektoniczny i funkcjonalny mogą być z powodzeniem pogodzone z koniecznością ochrony przyrody, dziedzictwa kulturowego oraz historycznego, a także koniecznością zapewnienia mieszkańcom miejsca aktywnego wypoczynku i rekreacji.

Koszty realizacji uchwały dotyczą przede wszystkim kosztów przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami i postępowania konkursowego związanego z koniecznością wyłonienia ostatecznego projektu inwestycji. Środki na samą inwestycję w postaci modernizacji i przebudowy ulic 22 Stycznia i Wybrzeże Ojca Świętego Jana Pawła II w Przemyslu zostały zabezpieczone w budżecie Miasta Przemysła, gdyż prace przygotowujące inwestycję już zainicjowano (vide umowa z firmą Prebud dotycząca inwentaryzacji urządzeń drogowych). Celem uchwały jest naprowadzenie prac inwestycyjnych na właściwe tory.

Tomasz Sawka
Przewodniczący Komitetu